

澳門律師公會主席華年達

在 2020 司法年度開幕典禮上的講話

尊敬的行政長官 閣下

尊敬的立法會主席 閣下

尊敬的終審法院院長 閣下

尊敬的檢察長 閣下

尊敬的行政法務司司長 閣下

尊敬的推薦法官獨立委員會主席 閣下

尊敬的中央人民政府駐澳門特別行政區代表

各位澳門政府成員

各位行政會成員

各位議員

各位官員

各位司法官

各位司法人員

各位嘉賓

各位同仁

女士們、先生們，

在此，我謹代表澳門律師公會向在場參加 2020/2021 司法年度開幕典禮的各位致以誠摯的問候。

讓我，特別及恭敬地，謹向首次以此身份參加司法年度開幕典禮的行政長官 閣下和行政法務司司長 閣下致以問候。

自今年二月份以來，我們一直身處艱難時期，何時能渡過這一時期亦猶未可知。政府在疫情開始初期制定和採取的措施得到了民眾的理解與接受，並取得了令人鼓舞的成效（這是獨一並值得稱讚），控制住了疫情的傳播且避免了任何死亡病例。

我相信，大家都知道衛生當局嚴格而有力地採取了相關衛生防疫政策，有效地應對疫情及保護民眾。

遺憾的是，就如全世界所面臨的那樣，相關衛生防疫措施已經對經濟和社會造成了毀滅性的後果。過去二十年來，澳門特區已經習慣了無負擔的局面，但現在這種局面已經日漸轉變成令人擔憂和沮喪的環境。政府採取的經濟支援措施，以及即使受到影響亦能維持其

工作崗位的大型企業的合作，使居民，尤其是那些處於最不利境地人士的經濟困難得到緩解。

出於衛生原因而實施的隔離措施，以及禁止非本地居民的入境，使得經濟增長的放緩成為不可避免的結果，而且許多中小型企業均面臨著並非所有人都能克服的困難。業務量的顯著下降導致許多工作的減少和癱瘓，這對就業和積蓄水平都造成了負面影響。

使這種消極局面更加糟糕的是，我們目睹了世界不同地區所出現的各種政治和社會動蕩局勢，包括危害世界貿易且旨在製造政治緊張和向其他國家限制中國之影響力並阻礙其發展的外國干涉手腕。儘管澳門特區具有自治權並且得到中央人民政府的支持，但澳門只會因這些針對中國的行動而受到負面影響。

在此情況下，律師的職業活動當然也受到了影響，事務所的業務急劇下降。

截止目前，註冊由 446 名律師（較上一年增加 23 名）和 133 名實習律師（較上一年增加 5 名），分佈於 100 個獨立的事務所中。在律師之中，有 91 名是私人公證員，而值得強調的是，他們目前的業務量非常少，因為經濟從業者業務量的降低和社會上民商事活動的減少，使得無需他們的介入。實際上，私人公證員的職務（去年

十二月增加了 40 名新公證員 ) 並未從任何國家支持舉措中受益 , 儘管每個公證署均必須維持日益複雜之結構的運作 , 從而保證其在任何時刻均能提供服務。

律師的職業活動亦感受到了法院活動減少所帶來的影響 : 除了在短期時間內完全關閉法院以外 , 在司法措施中保護參與人的需要及證人和鑑定人 ( 許多是來自外地 ) 無法出庭 , 已經使得審判和其他措施的相繼延遲 , 從而迫使案件拖延不決。

確實 , 有些司法官剛好利用其辦公室的寧靜來處理案件和撰寫裁判 , 從而彌補了一些遲延 , 但總體而言 , 長期以來的遲延情況並未有根本的改變。

就如 :

初級法院受理的案件較上一年減少 932 宗 , 將至 11,774 宗 ( 減少 7.3% ) , 而刑事起訴法庭受理的案件減少了 683 宗 , 總計受理 6,611 宗 ( 減少 9.3% ) 。另行政法院受理的案件減少了 79 宗 , 共受理 126 宗 ( 減少 38.7% ) 。中級法院受理了 1,285 宗案件 ( 較上一年受理的案件減少了 25 宗 , 即 2% ) , 而終審法院受理了 204 宗案件 ( 較上一年增加了 50% ) 。如此看來 , 可以肯定的是 , 各級法院共

計受理 20,000 宗案件，較上一年所受理的案件數量減少了 7.63% ( - 1,651 )。

除了中級法院，其所審結的案件較上一年增加了 14 宗 ( 1% )，其他審級的法院轄內所審結的案件減少了 7.6%。

總體的結果是，與上一年相比，截止本年 8 月 31 日，待決案件的總數減少了 213 宗，為 11,519 宗，即減少了 1.8%。如果說中級法院待決案件的數量大幅減少了 20%，但終審法院的待決案件就增加了 96%，目前總共有 102 宗案件有待該法院的三名法官審結。

自澳門特區成立以來，法官的人數從 23 名增加至去年的 48 名，而輔助人員的人數則是從 100 名增加至 216 名。

我在 2018 年作出的預測是，以那近幾年的速度來看，法院中的滯後將需要 10 年的時間來恢復，但現在看來這一預測還是顯得樂觀了。

所嘗試的那些解決辦法，包括設立 13 個專門法庭 ( 民事法庭、刑事法庭、家庭及未成年人法庭、勞動法庭、中級法院分庭 ) 和輕微民事案件法庭，並未能解決遲延問題；縮減刑事上訴案中舉行聽證的範圍，擴大主審法官透過批示審理上訴的權限，提高法定上訴利益值，降低合議庭的干預，這些措施收效甚微，並未解決實質性的問

題。這些解決辦法中的某些措施在律師和許多居民看來是為了方便司法官，卻壓縮了不得不訴諸法院或參與訴訟的私人的權利。

我們不僅關注案件的數量，最重要的是法院所實施之司法的質量。

秉持本人在以前的發言中所提的建議：就法院的司法改革進行廣泛而深入的討論是必要且刻不容緩的；這種討論不是純粹組織性的討論，或局限於某些自認為開明且惟己擁有公德和愛國美德的人。

法院的獨立性不能透過與世隔絕和脫離社會來實現。相較於司法機關據位人對獨立的論斷而言，更為重要的是，社會對這種獨立性的認識以及人們對這種獨立性的信任。這是因為法院的獨立性不是行使司法權之人的一項權利，而是公民在具體案件中獲得以不受任何人之干擾的公正方式適用法律而作出之裁決的權利。

法院的判決不是獨裁決定；必須以邏輯、理性、權衡為基礎，並且始終須建立在清晰和正確判斷的基礎上。

只有這樣的裁決才能為其相對人所理解並為社會所接受。如果缺乏這些要件中的任何一個，即使透過強迫方式也是可以強制實施這樣的裁決，但卻不會令作出這樣裁決的法院享有威望。

在本人倡導的這項廣泛討論中，有許多主體值得審議：不僅是迫切增加終審法院司法官的人數，以便推動司法見解的發展並克服僵化狀態，這是當前結構所無法達成的；與此同時，變更法官委員會的組成，以便能夠適應法官所獲賦予之眾多職責，這就意味著要擴大法官委員會的構成並降低其組織特性；此外，還要對《法院訴訟費用制度》進行修訂，以限制其當前文本所導致的不合理過分情況，從而限制了訴諸司法的機會；同時，除了根據已經發佈的涉及《刑法典》中規定之刑罰適度性的單行刑事法例而採取的其他如修訂刑罰幅度及犯罪和刑罰的時效的干預措施以外，還要加強刑事訴訟中嫌犯的無罪推定及其沉默權。

本人呼籲支持司法機關的澳門特區政府推動和鼓勵這項關於司法的討論，以降低機構的不透明性，並使澳門法院在地區內外贏得聲望。

律師和普通民眾所關注的不僅是法院的運作。

除了一些公共部門的運作取得了顯著的進步，及電子政務領域所取得的最新進展外，卻還有其他部門在抵制創新和改變。

有些部門中還存在難以解釋的遲延情況，這極大地損害了訴諸這些部門的服務。我認為，行政法務司司長先生憑藉其學識及在其

領導的司法領域和在廉政公署內所取得的經驗，其在採取必要的糾正措施方面具有獨特的地位。

以本人的個人和職業經驗以及本人對社會各領域的認識來看，我相信許多部門中存在的遲延現象並非由於缺乏人員，而是由於其人員在面對事主時所採取的消極態度及缺乏上級編制和主管人員的責任制度。

此外，有些人員在其所執行的職務上欠缺培訓，使得未將《行政程序法典》的建設精神內化，並且對法律規定的幫助解決求助於其部門之人士之需求的職責缺乏了解。還有人員因缺乏相關知識，其在向上級提交報告書時不僅速度緩慢，而且報告書內容亦有不足。同時，在幾個中間級別上，他們害怕建議，拖延決定，而最終作出決定時，也是糟糕的處理。通常，對於熟悉的“呈交上級審理”，等級僅是單純的同意。

但更糟糕的是：有些領導在必須就針對其下屬之行為的申訴作出決定並且有機會對所犯錯誤作出糾正時，他們並未這麼做，而是維持被申訴的行為，因為他們認為如果判定申訴理由成立，則會使犯錯的下屬丟面子……



除了持續培訓活動外，本人認為還必須在公共行政當局範圍內組建一支由具最高素質和品質的人員組成的部門監督和監察小組，已開展教學活動並評定部門編制人員和接待人員的能力。好多司法管轄區都有範例可以適用於澳門特區，以增加我們的公共行政的透明度和效率。

我不想再濫用各位的耐心，所以下面我僅提一個司法領域內極具話題性的內容：仲裁。

由立法會於去年十一月通過新的澳門《仲裁法》（第 19/2019 號法律）在經法務局法律專家認真而有效的準備後，於本年五月四日開始生效。這是澳門特區立法中的一個重要里程碑，使我們成為爭端替代性解決方案領域內最先進的司法管轄區之一。

擁有一個機構仲裁中心的本公會（澳門律師公會）支持和鼓勵透過司法以外的替代途徑解決爭端，並且一直在尋求與中國內地的機構建立聯繫，尤其是具國際性的相關機構。

我們根據新澳門《仲裁法》修訂了本中心的《章程》，修訂了《仲裁程序規章》並規範了緊急仲裁員的任命——正如在本公會網站所見。

在與其他實體的合作範疇內，我們與大灣區的相關律師協會，包括珠海、深圳和東莞的律師協會，簽訂了《協作、合作與交流協議》；拜訪了深圳國際仲裁院；與總部均位於北京的 CIETAC、CPTIP 和 ICDPASO 簽訂了協議；於 2019 年 12 月參加了在廣州舉辦的世界律師大會（Global Lawyers Forum），會上匯集了來自全球的 600 多名參會者；我們還作為創始人參加了在廣州舉行的“一帶一路”律師聯盟成立大會；去年最後一季度，我們參加了在香港特區舉行的首屆中國國際經濟貿易仲裁委員會大灣區峰會，而且就在明天，我們還要參加 ICDPASO 的線上開幕典禮，而本公會是其創始成員，並當選為監督委員會。

在澳門特區範圍內，我們致力於透過本地和國際層面的培訓來培養合格的本地仲裁員。

我們仍然只有少數幾位本地仲裁員，但本公會仲裁中心的仲裁員名單包含來自其他司法管轄區的仲裁員，尤其是來自葡語國家的仲裁員，以便努力將牽涉中國企業和葡語國家企業之爭議的仲裁帶到澳門特區。由此，澳門也將能發揮其作為中國與非洲葡萄牙語國家之間關係平台的作用。

為此目標，我們希望澳門特區政府在推動仲裁方面能夠發揮重要作用——除了其他舉措外，例如可以令一些政府合同受本地仲裁管轄。

女士們、先生們：

感謝大家的耐心聆聽，在此我向各位致送身體安康的問候以及我最誠摯的祝願。

祝願各位司法官和各位司法人員以及澳門特區各界的法律人士在事業上獲得成功。

非常感謝！

二零二零年十月十四日  
華年達