

澳門律師公會主席華年達
在 2021 司法年度開幕典禮上的講話

尊敬的行政長官 閣下
尊敬的立法會主席 閣下
尊敬的終審法院院長 閣下
尊敬的檢察長 閣下
尊敬的行政法務司司長 閣下
尊敬的推薦法官獨立委員會主席 閣下
尊敬的中央人民政府駐澳門特別行政區代表
各位官員
各位司法官
各位嘉賓
各位同仁

在此，我謹代表澳門律師公會向在場參加 2021/2022 司法年度開幕典禮的各位，以及因無法到場而透過任何網絡平台參加典禮的各位，尤其是據我所知因新冠疫情造成的限制而在近二十年以來首次無法出席本開幕典禮的各位律師同仁們，致以誠摯的問候。

我還要特別向前幾日開始就職的立法會主席和議員們致意，期待各位對澳門特區的司法改革作出重要的貢獻。祝願各位在服務全體大眾中完成富有成效的任期。

自去年二月份以來，我們一直身處艱難時期。雖然政府頒布的衛生措施確實有效保護了民眾並避免了任何死亡病例，但同樣可以肯定的是，由於這些措施的持續性和嚴格性，已經產生了毀滅性的經濟和社會後果，使所有人都付出了犧牲，而在那些受限制措施影響最大的人中，他們的疲倦、擔憂和沮喪之情顯而易見。

隨著形勢的拖延，即使有大企業的協助，它們儘管遭受了虧損，卻仍一直維持著工作崗位，但政府所提供的支持還是不足以解決居民尤其是那些最弱勢群體的困難。

由於零病例衛生政策所要求的隔離措施及禁止非本地居民入境，經濟增長放緩在所難免，許多中小型企業均面臨著並非人人都能克服的困難。業務量下降加劇，導致許多工作的減少和癱瘓，這對就業和儲蓄水平都造成了負面影響。

在此情況下，律師的職業活動當然也受到了影響，事務所的業務急劇下降。

截止目前，註冊有 467 名律師（較上一年增加 21 名，其中有 91 名為私人公證員）和 124 名實習律師（較上一年減少 9 名），分佈於 108 個獨立的事務所中。不僅因公司業務的減少而引致法律諮詢範疇內訴訟外業務的減少，而且因來自外地的證人和專家無法到場而引致審判和其他措施連續推遲，令案件拖延不決，從而使得出庭也減少了。

這樣的情況反映在職業活動收入的急劇減少，但固定開支並未相應減少，例如維持事務所運轉的費用，其設施和人力資源的成本，而這些人力資源必須維持就位，為不知何時才會發生的復原做準備。還存在極度困難的情況，有些專業人士正面臨嚴峻的困境。

如果維持當前的衛生政策，律師們請求並希望政府能夠採取專門針對自由職業活動的支援措施。

與此同時：

各級法院受理的案件總數下降了 8%（比去年減少了 1,439 宗，而去年則較上一年下降了 7.63%）。

細分而言，終審法院受理的案件減少了 16 宗（-7.8%）；中級法院受理的案件減少了 167 宗（-13%）；初級法院受理的案件減少了 462 宗（-4%）；刑事起訴法庭受理的案件減少了 814 宗（下降 12%），而行政法院受理的案件增加了 20 宗（+16%）。

但從結案數量來看，結案率低於上年：結案 19,003 宗，即各級法院總計結案減少 1,075 宗（-5%）。終審法院審結的案件比上一年增加 23 宗（+15%），行政法院審結的案件增加 7 宗（+5%），但其餘法院中審結的案件數量均低於上一年。

待決案件的總數下降約 4%，為 11,082 宗。顯然，如果以此待決案件的減少速度繼續下去，還需要很多年才能實現及時有效的司法。

上述數字的一些變化可能是由於疫情危機所引起的。但事實是，儘管自澳門特區成立以後，司法官和司法人員的人數大幅增加，但一直延續多年的總體情況仍沒有顯著改善。

雖然宣稱是為了解決法院中司法行政的延遲問題而偶爾對立法作出各種修改，但仍有案件被拖延了數年，卻未有合理的解釋。如果對體系的缺陷進行分析並尋求合理的解決方案，我們如今所處的緩慢、遲延且質素有限的司法狀況（且不久的將來我們仍將處於這種狀況）是可以解決的。由此必不可少的是在法律製造者和運用者之間展開公開透明的討論，同時有相關主題之技術人員和學者的參與。

還可以透過公開諮詢來聽取社會對於民眾所得到之司法質素的意見。這是因為沒有人擁有了解真相的壟斷權，也沒有先知可以在不辯論思想和不聽取對正確適用法律有利害關係的各界意見的情況下就能找到解決方案。誠然，二十多年來，負責法院運作的人士並未推動任何有關司法體系是否適合當下經濟社會發展和進步的任何探討，而是更青睞斷斷續續的表面干預，並無實質性的影響。

正如本人在之前所說的，在有關法院改革的這項廣泛討論中，有許多主題值得審議：不僅是迫切增加終審法院司法官的人數，以便推動司法見解的發展並克服僵化狀態，這是當前結構所無法達成的；與此同時，變更法官委員會的組成，以便能夠適應法官所獲賦予之眾多職責，這就意味著要擴大法官委員會的構成並降低其組織特性；此外，還要對《法院訴訟費用制度》進行修訂，以限制其當前文本所導致的不合理過分情況，從而限制了訴諸司法的機會；同時，除了根據已經發佈的涉及《刑法典》中規定之刑罰適度性的單行刑事法例而採取的其他如修訂刑罰幅度及犯罪和刑罰的時效的干預措施以外，還要加強刑事訴訟中嫌犯的無罪推定及其沉默權。

本人呼籲支持司法機關的澳門特區政府推動和鼓勵這項關於司法的討論，以降低機構的不透明性，並使澳門法院在地區內外贏得聲望。

但還有：澳門的法院未能通過利用人工智能和信息技術向現代化邁出任何重要的一步。在過去的十年中，澳門的法院在封閉循環中運作，對中國內地（包括廣東省）的技術進步漠不關心，這與其他發達地區的情況相似。近年來，計算機工具的引進在大陸取得了顯著發展，例如使用區塊鏈技術進行電子考試的錄取；在國家重點“智慧法院”項目中使用人工智能；訴訟案件的數字化；創建連接中華人民共和國各法院的在線平台，促進司法官之間的互動與合作，且便於權限實體對法院工作的監督，同時便於利害關係人查閱；還有互聯網法院，整個程序都是在線進行。同樣在包括葡萄牙在內的歐洲，也取得了顯著的技術進步，正如歐盟和歐洲委員會就此事宜所編寫之文件所反映的那樣。此趨勢旨在透過大量使用電子手段和消除與紙張相關的不必要形式，來更快捷地處理法院中的案件，同時，通過能使法院的聯繫更靈活、允許查詢訴訟程序及其狀態的計算機渠道，無需出行，使得訴諸各級法院更加便利。他人的經驗並未對澳門的法院產

生任何啟發。就連澳門特區政府在電子化施政的道路上已經採取了為民眾帶來利益和便利的措施，也未能推動法院現代化範疇內的任何舉措。正如前幾日所宣佈的那樣，政府已經在行政司法領域提交了相關成果，例如法務局的登記和公證查詢平台，以及要求以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用，儘管推動有限，但這是第一步。然而，我們離澳門特區法院的現代化還很遠。

我們每年都相聚於此莊嚴的典禮，這是一種生命的證明，在此典禮上，會提供一些統計數據，而我們也一遍又一遍地聽到說一切都很好，法院也都獨立。

然而，世界並不完美。那些以自我滿足為樂的人不會進步。僅僅表達願望是無法令願望變成現實的。

公正並不是抽象的。

為了社會和諧與和平，要讓社會感受到和理解真正的公正。

在此領域，與其他領域一樣，批判性思維的侵蝕、尋求意見的統一和壓制反對聲音都會阻礙發展和進步。

我們生活在和平與安定之中，而我們作為中華人民共和國特別行政區的地位也沒有受到威脅，這是基於民眾的愛國情懷。但是，為了實現中央人民政府和澳門特區政府就特區政治、經濟和社會發展方面及澳門在大灣區內的作用和作為與葡語國家間關係和新絲綢之路的平台所設定的目標，我們不能僅依靠愛國情懷。我們還需要智慧且有才華的愛國者，他們需要對未來有遠見，能夠為共同利益和實現社會公正而努力——而不僅僅是那些卑躬屈膝、目光短淺，堅持宣傳其愛國主義，以引起注意並為自己謀取利益的人。

新冠疫情迫使澳門律師與中國內地律師的交流活動減少。儘管由於出行的限制和其他條件限制，澳門律師公會還是推動並參與了與大陸和香港特區之組織和專業人士的多次在線會議，舉辦了研討會和專題會議，其中特別要強調由廣東省律師協會、香港律師會和澳門律師公會輪流舉辦的有關大灣區的比較法的會議。

澳門律師公會亦與澳門特區政府的相關舉措進行協作，包括由澳門貿促局推動的相關舉措。在此範疇內，澳門律師公會代表團近期前往成都並與四川省律師協會簽訂了合作協議。

澳門律師公會在仲裁和調解領域亦開展了多項舉措，尤其是與橫琴深度合作區及內地其他城市的同類實體實施的相關舉措。同樣，大灣區對澳門律師執業可能性的

開放也激發了對有意利用這些機會之人士的培訓和技能評估活動，這其中亦得到了大陸官方實體的大力支持。

還有許多工作要做：在調解方面，還在等在基本立法的起草；在仲裁方面，澳門的相關仲裁中心需要澳門特區政府的後勤支持，以促進和宣傳其活動。我們特別希望澳門特區政府可以發揮重要作用，例如除了其他舉措外，將其部分合約交由本地仲裁。

最後，祝賀檢察院的檢察官閣下們今年搬入了新址。但法院設施方面並未有相同的進展，除了刑事起訴法庭以外，均繼續分散於多座不合適的樓宇內，需要等待未來更好的日子.....

女士們、先生們：

感謝大家的耐心聆聽，在此我向各位致以身體安康的問候以及我最誠摯的祝願。

祝願各位司法官和各位司法人員以及澳門特區各界的法律人士在事業上獲得成功。

非常感謝！

二零二一年十月二十日

華年達